

**Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Центр реализации государственной образовательной политики
и информационных технологий»
(ФГАОУ ДПО ЦРГОП и ИТ)**

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации и проведению тематических уроков
согласно Календарю образовательных событий, приуроченных
к государственным и национальным праздникам Российской Федерации,
памятным датам и событиям российской истории и культуры

**ДЕНЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
(21 апреля)**

**Москва
2020**

Аннотация

Методические рекомендации подготовлены в целях оказания помощи педагогам общеобразовательных организаций в проведении тематических уроков, посвященных Дню местного самоуправления (21 апреля). Хотя этот праздник стали отмечать не так давно (он был установлен Указом Президента Российской Федерации от 10 июня 2012 г. № 805), но само местное самоуправление в России имеет историю развития, насчитывающую более двух столетий. Именно 21 апреля 1785 года Екатерина II Великая издала Жалованную грамоту городам, положившую начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении. Этот документ позволял городам создавать органы местного самоуправления, которые могли решать локальные вопросы при участии жителей.

Методические рекомендации подготовлены в соответствии с требованиями ФГОС общего образования по формированию патриотизма и российской гражданской идентичности. Предложенные материалы носят рекомендательный характер и могут быть использованы педагогами общеобразовательных организаций при планировании и проведении тематических уроков, внеурочных мероприятий, а также уроков обществоведческого цикла.

Сведения об авторе:

Ковригин Вадим Валерьевич, доцент кафедры методики преподавания истории, политологии и права Московского государственного областного университета.

Пояснительная записка

День местного самоуправления (21 апреля) отмечается в России с 2013 года. Сегодня это также профессиональный праздник работников муниципальных органов власти. На основании Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 2012 г. № 805 регионам и муниципалитетам рекомендовано проводить праздничные мероприятия, а образовательным учреждениям – приурочить к этому дню различные тематические занятия.

Предлагаемые методические рекомендации делают акцент на интерактивных формах взаимодействия педагога и обучающихся, поскольку именно это имеет наибольший потенциал в задачах вовлечения обучающихся в образовательный процесс и повышения их познавательного интереса. Методические рекомендации знакомят педагога с основными вехами в развитии местного самоуправления, а также с особенностями муниципальных органов власти в современной России и предлагают различные формы организации деятельности с учащимися: лекция с элементами дискуссии, деловая игра, решение ситуационных задач и др. День местного самоуправления рекомендуется проводить в школе на основе уже изученных тем по обществознанию: «Органы государственной власти России» и «Местное самоуправление».

Красной нитью тематического урока, внеурочного занятия должна проходить идея о важности местного самоуправления для решения жителями вопросов локального значения при сохранении, однако, общей генеральной линии политики государства в лице федеральных органов власти.

Методические рекомендации помогут педагогическим работникам:

- сформировать у обучающихся первичные представления об истории местного самоуправления в России, а также понимание круга вопросов, которые могут решаться органами местного самоуправления;
- подготовить и провести в общеобразовательной организации мероприятия, посвященные Дню местного самоуправления, с учетом возрастных особенностей обучающихся, технологических возможностей и условий конкретных образовательных организаций.

Ожидаемые результаты. Личностные, предметные и метапредметные результаты образования определяются в соответствии с требованиями ФГОС НОО, ООО, СОО.

Начальная школа.

Личностные. Формирование первичных представлений о значимости включения людей в решение проблем родного края. Развитие чувства гордости и любви не только к малой родине, но к и России в целом.

Метапредметные. Развитие навыков планирования деятельности и поиска информации в соответствии с возрастными особенностями обучающихся.

Предметные. Формирование представлений об окружающем мире, о государстве и органах государственной и местной власти.

Основная школа.

Личностные. Формирование потребности участвовать в общественно полезной деятельности. Развитие умения взаимодействовать с другими людьми при решении проблем. Воспитание российской гражданской идентичности.

Метапредметные. Умение моделировать совместные усилия при решении проблем, аргументировать позицию, соотносить и классифицировать материалы. Умение реализовать накопленный опыт в проектной деятельности.

Предметные. Понимание основных принципов жизни общества. Приобретение теоретических знаний для определения собственной активной позиции в общественной жизни. Умение использовать исследовательские навыки для расширения и углубления знаний по истории нашей страны и мира.

Средняя школа.

Личностные. Формирование гражданской позиции обучающегося как активного и ответственного члена российского общества, осознающего свои конституционные права и обязанности, уважающего закон и правопорядок, обладающего чувством собственного достоинства.

Метапредметные. Умение продуктивно общаться и взаимодействовать в процессе совместной деятельности, учитывать позиции других участников деятельности, эффективно разрешать конфликты. Развитие поисковых и исследовательских навыков, компетенций в области компьютерных технологий.

Предметные. Понимание роли местного самоуправления в системе органов власти, представление о круге задач, решаемых муниципалитетами, о порядке их работы и формах взаимодействия с жителями муниципальных районов. Представление о системе органов местного самоуправления конкретного муниципального района, где живут обучающиеся.

Содержание методических рекомендаций

Целями проведения тематических мероприятий, посвященных Дню местного самоуправления, являются:

- знакомство с системой органов власти разного уровня в России (федеральным, региональным, муниципальным), а также с историей и современным состоянием местного самоуправления;
- развитие интереса у обучающихся к политике и конституционному праву;
- создание условий для развития чувства гордости за свою страну и достижения наших выдающихся соотечественников.

Мероприятия для учащихся начальной школы

При планировании и реализации тематических уроков и мероприятий для обучающихся начальной школы необходимо учитывать, что обучающиеся еще не изучали обществоведческие темы, посвященные местному самоуправлению, и что возрастные особенности учащихся создают определенные сложности в усвоении ими материалов по Дню местного самоуправления. Тематический урок, посвященный Дню местного самоуправления, рекомендуем провести в контексте темы «Государственная власть».

Вводно-мотивационный этап.

Рекомендуется его построить в форме фронтального диалога. Педагог говорит о сущности местного самоуправления.

Учитель может задать наводящие вопросы:

- Какие вы знаете органы государственной власти в России?
- Как вы думаете: могут ли органы власти (президент, парламент и т.д.) знать обо всех, даже самых малозначительных проблемах конкретного города, села?
- Не лучше ли при решении проблем города, села привлекать к участию местное население, жителей?
- Как ваши родители могут принимать участие в деятельности местного самоуправления?

Местное самоуправление – это система органов управления, в деятельности которых принимают участие местные жители.

День местного самоуправления ежегодно отмечается в нашей стране 21 апреля. В этот день императрица Екатерина II Великая подписала Жалованную грамоту городам, в которой впервые были предусмотрены органы местного самоуправления.

Основной этап урока – деловая игра.

Класс рекомендуется разбить на команды по три человека в каждой и предложить из списка выбрать те карточки, на которых зафиксированы вопросы возможных полномочий органов местного самоуправления:

- строительство общегосударственной трассы;
- уборка мусора в парках;
- финансирование деятельности вуза;
- подписание договора о сотрудничестве с другим государством;
- озеленение территории;
- установление границ сельских округов и городских поселений;
- ремонт дороги;
- введение карантина в школах;
- рассмотрение обращений граждан по вопросам благоустройства города;
- выработка общих принципов политики страны;
- представление интересов страны на международной арене;
- организация профилактических мероприятий по борьбе с сезонной эпидемией гриппа;
- ремонт школы;
- организация районного субботника.

По окончании игры учителю рекомендуется выбрать несколько команд, наиболее точно определивших круг вопросов, относящихся к компетенции органов местного самоуправления, и объявить победителей. Итогом игры должно стать осознание обучающимися начальной школы особенностей местного самоуправления: решает вопросы только местного значения, имеет только хозяйственные полномочия.

Мероприятия для учащихся основной и старшей школы

Вводно-мотивационный этап тематического занятия.

С помощью презентации учитель делает краткий экскурс в историю праздника Дня местного самоуправления (21 апреля). *(Вариант презентации приведен в файле-приложении к настоящим методическим рекомендациям.)*

Начиная с 2013 года в России 21 апреля празднуется День местного самоуправления, установленный Указом Президента Российской Федерации от 10 июня 2012 г. № 805. Как говорится в данном документе, эта дата вводится в календарь «в целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества».

Органам власти государства, регионов и муниципалитетов рекомендуется 21 апреля проводить праздничные мероприятия.

Было решено установить датой праздника 21 апреля – день издания (по старому стилю) в 1785 году Жалованной грамоты городам, подписанной Екатериной II. Этот документ положил начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении.

Педагог предлагает обучающимся представить себя работниками органов местного самоуправления и провести деловую игру, а также рассмотреть историю этого важнейшего элемента власти, но перед этим написать на флипчарте ассоциации, которые возникают у них с понятием «местное самоуправление».

Учителю рекомендуется заранее предусмотреть бумагу (ватман) на флипчарте для того, чтобы учащиеся могли написать слова-ассоциации по теме местного самоуправления. Предполагается, что в конце мероприятия такой опрос будет проведен повторно и информация будет представлена для сравнения.

В качестве альтернативы флипчарту можно использовать русскоязычную версию сайта <https://www.classtime.com>. На сайте учителю рекомендуется заранее создать опрос. Учащиеся с помощью гаджетов могут выходить на сайт, писать код опроса и участвовать в нем. (Инструкция представлена в *Приложении 3*.)

Экскурс в историю местного самоуправления.

Учителю рекомендуется использовать презентацию.

Форма работы: рассказ с элементами дискуссии.

В Древней Руси местное самоуправление существовало в вечевой форме управления, которую по своей сути можно считать непосредственной и представительной демократией. Летописец отобразил такую форму самоуправления в «Повести временных лет»: «Новгородцы же издревле, и смоляне, и киевляне, и все волости, как на думу, на веча сходятся; что старейшие [города] решат, на том и пригороды станут».

Наибольшее развитие такая форма правления, как вече, получила в Великом Новгороде и Пскове. Эти государственные образования историки часто называют республиками. Городское вече (сход жителей) обладало большими правами, включая право приглашения князя, выполнявшего прежде всего функции военачальника. В сельской местности издревле существовала крестьянская община на базе общей (общинной) земли, которая могла перераспределяться между ее членами.

Первые шаги по формированию государственных институтов местного

самоуправления были введены Земской и Губной реформами Ивана IV. По мнению российского историка В.О. Ключевского, эти меры были попыткой полностью «отменить кормления, заменив наместников и волостелей выборными общественными властями, поручив самим земским мирам [мир – община; члены такой общины] не только уголовную полицию, но и все местное земское управление вместе с гражданским судом».

Важной вехой в развитии российской правовой системы стал Судебник 1550 года. Согласно ему наместники и волостели, поставленные правительством, не могли судить без участия выборных от населения: дворского, старосты и лучших людей местной крестьянской общины. Кроме права собственного суда через выборных судей, всем общинам, как городским, так и волостным, правительство предоставляло право собственного управления, раскладки податей и надзора за порядком.

Закон, признавая каждую крестьянскую общину, на чьей бы земле она ни жила, равноправной с общинами городскими, представлял ее юридическим целым, свободным и независимым в общественных отношениях; а поэтому выборные начальники общин, старосты, дворские, сотские, пятидесятские и десятские считались состоящими в государственной службе. Земские и губные старосты, избираемые населением, имели достаточно широкие полномочия, хотя и выполняли по преимуществу поручения центральных властей.

Однако спустя десятилетие политика Ивана Грозного изменилась. В годы опричнины он создал систему централизованного управления и практически ликвидировал местное самоуправление. Вплоть до 1917 года в России существовала централизованная система во главе с царем, не лишавшая, однако, в отдельные исторические периоды местное самоуправление права на существование. При Петре I в Москве была учреждена бурмистрова палата (ратуша), а в прочих городах – земские избы и выбранные бурмистры. Однако после смерти Петра I стала вновь использоваться система назначения чиновников.

Следующий важный шаг в развитии местного самоуправления был сделан при Екатерине II, принявшей специальный акт – Грамоту на права и выгоды городов Российской империи (день подписания этого документа – 21 апреля (2 мая по н. ст.) – и был выбран для установления Дня местного самоуправления в Российской Федерации). Появились губернские и уездные дворянские собрания, городские думы, приказы общественного призрения, земские суды. Однако вся система самоуправления, как и прежде, строилась по сословному принципу и функционировала под строгим контролем государственных чиновников: городничих, полицмейстеров и др. После

завершения правления Екатерины II процесс снова пошел вспять.

Вехами в развитии местного самоуправления в России стали Земская (1864) и Городская (1870) реформы Александра II. Положением о земских учреждениях создавались выборные земские собрания (губернские, уездные), которым поручалось общее заведование местными хозяйственными делами, включая школы, больницы, дома призрения и т.п. Влияние общины («мира») на жизнь крестьян было исключительно велико. Общинные (артельные) традиции прочно укоренились в сознании русского и родственных ему народов. Органами городского самоуправления были городская дума и городская управа. Но одновременно с ними на местах существовали и органы государственной власти. Земские и городские органы власти не были подчинены местной администрации, однако свою деятельность они осуществляли под контролем министра внутренних дел и губернаторов. Даже эти ограниченные права местного самоуправления вызывали недовольство государственных чиновников, обращавших внимание государя на отсутствие единства и согласия в действиях правительственных и местных властей. Поэтому при Александре III положения о земских и городских учреждениях были пересмотрены с целью усиления государственного влияния на принятие местных решений.

Новая попытка проведения реформы местного самоуправления была предпринята после Февральской революции 1917 года. 21 мая 1917 г. Временное правительство России приняло пакет законов о земской и городской реформах. В короткие сроки было воссоздано более 9,5 тысячи волостных земств. Однако довести до конца эту реформу не удалось по причине Октябрьской революции 1917 года.

После победы советской власти органы земского и городского самоуправления были заменены системой советов. Идея местного самоуправления, предполагающая известную независимость и самостоятельность местных органов, вступила в противоречие с задачами государства диктатуры пролетариата. В основу советской системы был положен принцип ее единства на всех уровнях и жесткой подчиненности нижестоящих органов вышестоящим. Все советы действовали под контролем Коммунистической партии. Однако необходимость скорейшего выхода из кризиса после Гражданской войны вызвала к жизни новую экономическую политику (НЭП) с определенным допущением рыночных методов хозяйствования, некоторой децентрализацией власти и организацией хозяйственного самоуправления на местах. В 1920–1923 годах при сохранении партийного руководства в ведение местного управления были переданы землеустройство, благоустройство, часть промышленности,

водопровод и канализация, местный транспорт, пожарное, похоронное дело. Появились муниципальные электростанции, стали создаваться коммунальные (муниципальные) банки. В 1925 году было принято Положение о городских советах, а в 1926 году – Положение о местных финансах, которые четко определили компетенцию и финансовые ресурсы местных советов в хозяйственной сфере. Активно развивалась муниципальная наука, крупнейшим представителем которой был профессор Л. Велихов. Его фундаментальный труд «Основы городского хозяйства», изданный в 1928 году, и в наши дни сохраняет свою актуальность. Начавшийся в СССР в 1925–1927 годах период индустриализации характеризовался резким усилением централизации хозяйственной жизни. Была проведена административно-территориальная реформа, вместо сельских волостей и уездов созданы более крупные районы, лучше приспособленные для централизованного руководства.

Все зачатки самоуправления в городе и деревне были ликвидированы, а сам термин надолго исчез из употребления. Вновь установившаяся жесткая централизованная система руководства была закреплена Конституцией СССР 1936 года и сохранилась почти без изменений до конца 80-х годов.

Формально советская власть была вполне демократичной. По Конституции СССР 1936 года и Конституции РСФСР 1937 года советы избирались на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Были введены институт «наказов избирателей» своим депутатам и система отзыва депутатов, не оправдавших доверия. Из числа депутатов создавались постоянные комиссии для предварительного рассмотрения вопросов, выносимых на сессии советов. Совет избирал из своего состава исполнительный комитет, его председателя и заместителей, подотчетных ему. В подготовленные исполкомами проекты бюджетов можно было вносить поправки на сессиях местных советов. Однако фактически выборы в советы всех уровней, включая местные, проводились на безальтернативной основе, а кандидатуры единственного претендента по каждому избирательному округу подбирались партийными органами со строгим соблюдением спущенных сверху пропорций (рабочие, крестьяне и интеллигенция, мужчины и женщины, молодые и пожилые, коммунисты, комсомольцы и беспартийные и т.д.). Нижестоящие советы и исполкомы подчинялись вышестоящим. «Сценарии» сессий советов отработывались заранее. Такая система не являлась ни истинным народовластием, ни самоуправлением.

Интерес к идее местного самоуправления вернулся с началом перестройки, во второй половине 80-х годов XX века. Развитие малого

предпринимательства и расширение местной инициативы в сфере экономики требовало адекватных преобразований в системе местной власти. В апреле 1990 года был принят Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Впервые было законодательно закреплено понятие коммунальной собственности. В июле 1991 года был принят российский закон «О местном самоуправлении в РСФСР». Эти законы позволили начать возрождение местного самоуправления на новых принципах, при демократических, альтернативных выборах и в условиях многопартийности. Система исполкомов с коллегиальной ответственностью за принимаемые решения была заменена системой глав администраций, действующих на принципах единоначалия. Однако сохранялась система вышестоящих и нижестоящих советов. Были детально регламентированы все полномочия совета и администрации каждого уровня. Глава администрации назначался главой вышестоящей администрации, хотя и с согласия совета.

Важнейшим этапом становления системы местного самоуправления стало принятие Конституции Российской Федерации 1993 года. Ее глава 8 специально посвящена местному самоуправлению. Гарантированы права граждан на самостоятельное решение вопросов местного значения и независимость местного самоуправления от системы органов государственной власти. Статья 12 закрепила правовой статус муниципальной власти: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти».

Переходный период до конца 1995 года характеризовался доминированием исполнительной власти. Лишь в некоторых регионах были избраны по временным положениям представительные органы местного самоуправления с весьма ограниченными полномочиями. Только после принятия в 1995 году Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» началось возрождение местного самоуправления в России. Были избраны новые органы местного самоуправления. В конце 1995 года Правительством Российской Федерации была принята Федеральная программа государственной поддержки местного самоуправления. После выполнения ее основных мероприятий в 1999 году была принята вторая программа – Федеральная целевая программа государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления.

В 1996 году был принят Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления». В 1997 году принят Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации», в 1998 году – Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации». В том же году Россия ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления. В 1999 году Указом Президента Российской Федерации были утверждены «Основные положения государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации». Для организации взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти были созданы Совет по местному самоуправлению в Российской Федерации, возглавляемый Президентом России, и Совет руководителей органов местного самоуправления по проблемам социально-экономической реформы при Правительстве Российской Федерации. В то же время практика реализации местного самоуправления выявила ряд серьезных недостатков и нерешенных проблем. В ряде субъектов Российской Федерации полноценные органы местного самоуправления так и не были сформированы и сохранилась практика назначения глав городов и районов региональными президентами и губернаторами.

Изменения в налоговом и бюджетном законодательстве существенно изменили финансовую базу местного самоуправления. На органы местного самоуправления был возложен значительный объем государственных полномочий. С 2002 года в России началась административная реформа, призванная повысить эффективность деятельности всех уровней публичной власти, четко разграничить между ними полномочия и ответственность, привести финансовые ресурсы каждого уровня в соответствие с объемом полномочий. Существенным ее компонентом стала реформа местного самоуправления. В 2003 году был принят новый Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который должен был вступить в силу с 1 января 2006 года. В дальнейшем в него было внесено множество изменений и дополнений, в том числе срок вступления закона в полную силу был сдвинут на 1 января 2009 года. В законе предусматривались следующие типы муниципальных образований: сельское поселение, городское поселение, внутригородская территория города федерального значения.

Реформирование системы местного самоуправления позволило создать цельную правовую основу существования и функционирования муниципальной власти. Эта реформа продолжалась и в последнее

десятилетие. В 2014 году были введены новые типы муниципальных образований: городской округ с внутригородским делением, внутригородской район. В 2019 году также введен муниципальный округ. Новые типы муниципальных образований позволили создавать территории для реализации права граждан на местное самоуправление с учетом численности жителей.

В Российской Федерации в настоящее время существуют 5 видов муниципальных образований, которые функционируют на двух уровнях:

- 1) сельское поселение – один или несколько сельских населенных пунктов;
- 2) городское поселение – один город или поселок городского типа с прилегающими населенными пунктами сельского или городского типа;
- 3) муниципальный район – несколько городских и/или сельских поселений;
- 4) городской округ – городское поселение, не входящее в состав муниципального района;
- 5) внутригородская территория города федерального значения – часть территории города федерального значения (Москвы или Санкт-Петербурга).

Реформирование и становление системы местного самоуправления в современной России, фактически начавшееся в 1990 году с принятием Закона СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», продолжается и в настоящее время, объединяя в себе элементы и преимущества как государственного, так и общественного самоуправления. Таким образом, местное самоуправление в Российской Федерации нельзя считать полностью сформированным, его модернизация, поиск моделей функционирования, максимально приближенных к интересам людей, осуществляются в контексте тенденций социально-экономического развития государства. Большое внимание вопросам местного самоуправления уделяет Президент Российской Федерации В.В. Путин. При Президенте России работает Совет по развитию местного самоуправления. Вопросы развития малых городов, моногородов, сельских поселений постоянно обсуждаются Госсоветом Российской Федерации.

Деловая игра.

Класс рекомендуется разбить на несколько команд по 4–7 человек в каждой. Необходимо вывести на экране проектора или раздать учащимся карточки, на которых зафиксированы вопросы местного и общегосударственного значения:

- строительство федеральной трассы;
- уборка мусора в парках;
- финансирование деятельности вуза;
- подписание договора о сотрудничестве с другим государством;
- озеленение территории;
- издание закона о запрете торговли спиртными напитками после установленного времени;
- рассмотрение споров граждан;
- установление границ сельских округов и городских поселений;
- ремонт дороги;
- введение карантина в школах;
- рассмотрение обращений граждан по вопросам благоустройства города;
- выработка общих принципов политики страны;
- представление интересов страны на международной арене;
- привлечение инвестиций в субъект Федерации;
- внесение поправок в устав города (села);
- изменение законодательства в области защиты государственной границы Российской Федерации;
- строительство новой дороги в субъекте Федерации (регионе);
- организация профилактических мероприятий по борьбе с сезонной эпидемией гриппа;
- ремонт школы;
- организация районного субботника.

Могут быть и другие вопросы.

Задание учащимся: прочитайте Европейскую хартию местного самоуправления, выдержки из закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» и выберите из предложенного списка те вопросы, которые призваны решать органы местного самоуправления (*Приложения 1, 2*). За каждый пункт правильно выбранного ответа команда получает один балл, за неверно выбранный – минус один балл.

Второй этап игры состоит в том, что учащимся необходимо подумать самостоятельно о вопросах, которые могут решать органы местного самоуправления. Каждая команда поочередно называет, не повторяя себя и других, возможные вопросы, которые призваны решать органы местного самоуправления. За каждый ответ – по одному баллу. В конце подводится общий рейтинг и объявляется победитель.

Конечным результатом игры должно стать осознание учащимися круга

вопросов, составляющих полномочия местного самоуправления: в основном хозяйственные местные вопросы, но не политические, ибо государственная политика должна быть единой.

При проведении игры учителю рекомендуется выбрать помощников, функция которых – фиксировать ответы с целью недопущения их повторения.

Другой вариант проведения мероприятия – проектная игра.

Для организации проектной игры учителю заранее необходимо выбрать ведущего. Сам же педагог может оценивать работу команд и отдельных учащихся в команде.

Ведущий: Представим себе, что местное самоуправление – это дом, а у дома есть фундамент. Дом включает два этажа, крышу и трубу. Кирпичи нашего дома – это основные принципы самоуправления: добровольность, самостоятельность и т.д. Всего 12 кирпичей.

Самые основные кирпичи – те, на которых держится весь дом, – закладываются в фундамент. Затем те кирпичи, которые представляются вам необходимыми и важными, – на 1-й этаж, оставшиеся – на 2-й этаж. У вас есть в запасе два кирпича – вы можете написать на них то, чего, по вашему мнению, не хватает для определения самоуправления, и поместить их там, где считаете нужным.

Еще у вас есть крыша, где можете написать, даже нарисовать все, что сделает ваш дом (местное самоуправление) лучше, добрее, веселее.

У дома есть труба. В нее вылетает то, что мешает этому дому (местному самоуправлению).

Представьте, что вы – коллектив архитекторов, разрабатывающих проект дома, где должны быть использованы данные вам кирпичи. Необходимо выбрать:

- конструктора, который непосредственно клеит, рисует и описывает на листе ватмана ваш проект;
- ведущего, который будет вести обсуждение;
- референта, который должен писать обоснование закладки каждого кирпича. Например, «равноправие» – основа самоуправления, потому что все члены коллектива должны быть равны, иначе будет несправедливость.

Время на строительство дома – 15 минут. По окончании срока каждая группа по очереди должна защитить свой проект, то есть объяснить, каким получился дом самоуправления.

При защите другие группы могут задавать вопросы, уточнять, предлагать пояснить и аргументировать позицию.

Ведущий следит, чтобы оппоненты не перебивали «защищающих», вопросы задавали в корректной форме, избегали негативных высказываний, резкой критики; поощряет доброжелательность и взаимопонимание.

Заключительный этап – 5–7 минут.

Ведущий подводит итоги игры. Объясняет правильное расположение кирпичей, если в проекте были допущены грубые ошибки.

Победителем признается команда, набравшая большинство голосов.

Дополнительно: дискуссия о Европейской хартии местного самоуправления (для учащихся старшего школьного возраста).

Класс разбивается на группы (по 4–6 человек), которые готовят на основе изучения Европейской хартии местного самоуправления сообщение «Какие принципы защищает Европейская хартия местного самоуправления?». От каждой группы заслушивается краткое сообщение, организуется обсуждение.

Подведение итогов мероприятия.

Учитель объявляет о завершении мероприятия. Учащиеся могут обменяться мнениями.

В конце игры вновь запускается программа «Classtime», учащимся предлагается написать о том, какие ассоциации у них возникают в связи с понятием «местное самоуправление». Далее после голосования для сравнения выводится результат опроса перед началом мероприятия и после.

Литература

Нормативные документы

1. Конституция Российской Федерации. Принята 12 декабря 1993 г. (изм. от 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 4 августа 2014 г., № 31, ст. 4398.

2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 3 июля 2018 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 6 октября 2003 г., № 40, ст. 3822.

3. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 18 апреля 2018 г.) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание

законодательства Российской Федерации, 5 марта 2007 г., № 10, ст. 1152.

4. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 (ред. от 4 ноября 2016 г.) «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (с изменениями и дополнениями).

Основная и дополнительная литература

1. Адамская Л.В. Местное самоуправление в Российской Федерации // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. – 2017. – № 3 (16). – С. 22–23.

2. Алексеев И.А., Адамоков Б.Б., Белявский Д.С. Муниципальное управление и местное самоуправление: учеб. – М.: ИНФРА-М, 2019. – 353 с.

3. Алиева Г.Ш. Проблемы организации местного самоуправления и его взаимодействия с центральной государственной властью // Аллея науки. – 2018. – Т. 2. – № 2 (18). – С. 573–575.

4. Афанасьева Ю.А. Конституционное право Российской Федерации: учеб. для академического бакалавриата. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2015. – 380 с.

5. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления: учеб. пособие. – М.: Кнорус, 2019. – 274 с.

6. Баранова И.А. Экономическая основа местного самоуправления // Интеграция наук. – 2017. – Т. 2. – № 2 (6). – С. 18–20.

7. Зотов В.Б. День местного самоуправления в Российской Федерации. – М.: Изд-во «Российская Муниципальная Академия», 2016. – 32 с.

8. Комаров С.А. Комментарий к Конституции Российской Федерации / С.А. Комаров [и др.]; под ред. С.А. Комарова. – М.: Юрайт, 2014. – 367 с.

9. Мальковец Н.В. Практические занятия по изучению основ местного самоуправления: метод. указ. для преподавателей и студентов. – Новокузнец. ин-т (фил.) Кемеров. гос. ун-та. – Новокузнецк: НФИ КемГУ, 2015. – 67 с.

10. Шкатулла В.И. Комментарии к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – М.: Юстицинформ, 2019. – 592 с.

Интернет-ресурсы в РЭШ и МЭШ

1. Кошкарлова А.А. Местное самоуправление: сценарий урока // Московская электронная школа – https://uchebnik.mos.ru/catalogue/material_view/lesson_templates/6464
2. Лобанов И.А. Российская Федерация: форма правления и политический режим // Российская электронная школа – <https://resh.edu.ru/subject/lesson/1063/>
3. Рязанцев М.В. Местное самоуправление в РФ. Система органов местного самоуправления в РФ // Московская электронная школа – https://uchebnik.mos.ru/catalogue/material_view/lesson_templates/3472
4. Ступина О.А. Российская Федерация: государственное устройство, законы, общество // Российская электронная школа – <https://resh.edu.ru/subject/lesson/2921/start/>

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 г.) ETS № 122

Преамбула

Государства-члены Совета Европы, подписавшие настоящую Хартию, считая, что целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием,

считая, что одним из средств, служащих достижению этой цели, является заключение соглашений в области управления,

считая, что органы местного самоуправления составляют одну из главных основ любого демократического строя,

считая, что право граждан участвовать в ведении государственных дел относится к демократическим принципам, разделяемым всеми Государствами-членами Совета Европы,

полагая, что это право наиболее непосредственно может быть осуществлено именно на местном уровне,

будучи убежденными, что наличие облеченных реальной ответственностью органов местного самоуправления может обеспечить эффективное и, одновременно, приближенное к гражданину управление,

сознавая, что защита и укрепление местного самоуправления в различных европейских странах представляют собой значительный вклад в построение Европы, основанной на принципах демократии и децентрализации власти,

утверждая, что это предполагает наличие местных органов самоуправления, которые располагают уполномоченными для принятия решений органами, созданными демократическим путем, и которые имеют широкую автономию в отношении своей компетенции, порядка и средств ее осуществления и необходимых для этого ресурсов,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Стороны обязуются соблюдать следующие статьи в том порядке и объеме, в каком это предусмотрено статьей 12 настоящей Хартии.

Часть I

Статья 2. Конституционная и законодательная основа местного самоуправления

Принцип местного самоуправления должен быть признан во внутреннем законодательстве и там, где это практически целесообразно, в конституции государства.

В Российской Федерации местное самоуправление признается основой демократического строя. Ст. 12 Конституции: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти».

Еще в 1995 г. в Российской Федерации была принята государственная программа поддержки местного самоуправления (Федеральная программа государственной поддержки местного самоуправления (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1995 г. № 1251). Был определен круг задач по развитию местного самоуправления: «Местное самоуправление в системе государственного устройства через самостоятельное решение вопросов местного значения реализует следующие задачи:

*укрепляет основы народовластия;
создает условия для обеспечения жизненных интересов населения;
проводит мероприятия по социальной защите населения;
стабилизирует политическую систему;
готовит кадры для муниципальных органов».*

Статья 3. Понятие местного самоуправления

1. Под местным самоуправлением понимается право и способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, в соответствии со своей компетенцией и в интересах местного населения.

2. Это право осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, прямого, равного и всеобщего голосования. Советы или собрания могут располагать подотчетными им исполнительными органами. Это положение ни в коей мере не исключает обращения к собраниям граждан, референдуму или любой другой форме прямого участия граждан там, где это допускается по закону.

Статья 4. Сфера компетенции местного самоуправления

1. Основные полномочия и компетенция органов местного самоуправления устанавливаются конституцией или законом. Однако, это положение не исключает предоставления органам местного самоуправления в соответствии с законом полномочий и компетенции для конкретных целей.

В Российской Федерации общие принципы организации местного самоуправления определены Главой 8 Конституции Российской Федерации и Федеральным законом от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

2. Органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают полной свободой действий для осуществления собственных инициатив по любому вопросу, который не исключен из их компетенции и не отнесен к компетенции другого органа власти.

3. Публичная власть, как правило, должна преимущественно осуществляться органами власти, наиболее близкими к гражданину. Предоставление полномочий иному органу власти должно производиться с учетом объема и характера поставленной задачи, а также требований эффективности и экономии.

4. Предоставляемые органам местного самоуправления полномочия должны быть, как правило, полными и исключительными. Они могут быть оспорены или ограничены иным органом власти, центральным или региональным, только в порядке, установленном законом.

5. При делегировании полномочий центральными или региональными органами местным органам самоуправления последние должны, насколько это возможно, обладать свободой применять их в соответствии с местными условиями.

6. В процессе планирования и принятия любых решений, непосредственно касающихся органов местного самоуправления, с ними проводятся консультации, насколько это возможно – заблаговременно и в соответствующей форме.

Принцип максимального приближения местного самоуправления к жителям конкретного района заложен в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления»: «Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций» (ст. 1).

Статья 5. Защита территориальной сферы полномочий органов местного самоуправления

При изменении территориальной сферы полномочий органов местной власти проводятся предварительные консультации с соответствующими местными общинами, по возможности путем проведения референдума там, где это позволяет закон.

В Российской Федерации защита территориальной сферы полномочий органов местного самоуправления установлена Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления»: «Изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, предусмотренного частью 3 статьи 24 настоящего Федерального закона, либо на сходах граждан с учетом мнения

представительных органов соответствующих муниципальных районов» (ст. 12).

Статья 6. Соответствие административных структур и ресурсов задачам органов местного самоуправления

1. Без ущерба для более общих законодательных положений местные органы власти должны иметь возможность сами определять свои внутренние административные структуры с тем, чтобы они отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление.

2. Условия работы служащих органов местного самоуправления должны быть такими, чтобы можно было обеспечивать подбор высококвалифицированных кадров, основанный на принципах учета опыта и компетентности; для этого необходимо обеспечить соответствующие условия профессиональной подготовки, вознаграждения и продвижения по службе.

В Российской Федерации действует Федеральная программа государственной поддержки местного самоуправления (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1995 г. № 1251), на основании которой органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации обязаны оказывать методическую и финансовую помощь в вопросах подбора кадров (работников муниципалитетов), их расстановки и развития.

Статья 7. Условия осуществления полномочий на местном уровне

1. Условия службы местных выборных представителей должны обеспечивать свободное осуществление ими их функций.

2. Они должны предусматривать получение надлежащей денежной компенсации расходов, понесенных в связи с осуществлением ими своих полномочий, а также, где это целесообразно, компенсации за потерю заработка или вознаграждения за проделанную работу и соответствующее социальное страхование.

3. Любые функции и деятельность, несовместимые с занятием местной выборной должности, определяются законом или основополагающими принципами права.

В Российской Федерации принят Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», которым предусмотрена несовместимость муниципальной службы с занятием коммерческой деятельностью, закреплены условия

осуществления муниципальными служащими полномочий на местном уровне.

Статья 8. Административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления

1. Любой административный контроль за органами местного самоуправления может осуществляться только в порядке и в случаях, предусмотренных конституцией или законом.

2. Любой административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления, как правило, предназначен лишь для обеспечения законности и соблюдения конституционных принципов. Тем не менее, административный контроль может, там, где это целесообразно, осуществляться вышестоящими органами власти при выполнении органами местного самоуправления делегированных им задач.

3. Административный контроль за органами местного самоуправления осуществляется таким образом, чтобы степень вмешательства контролирующего органа была соразмерна значимости интересов, которые это вмешательство имеет в виду защитить.

В Российской Федерации административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления ограничен Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления»: «1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся:

правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц в области местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральными законами;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного

самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, которыми органы местного самоуправления наделены законами субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

2. Осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации» (ст. 6).

Статья 9. Источники финансирования органов местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления имеют право, в рамках национальной экономической политики, получать достаточные собственные финансовые средства, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих функций.

2. Финансовые средства органов местного самоуправления должны быть соразмерны предоставленным им по конституции или закону полномочиям.

3. По меньшей мере часть финансовых средств органов местного самоуправления должна поступать за счет местных сборов и налогов, ставки которых органы местного самоуправления вправе устанавливать в пределах, определенных законом.

4. Финансовые системы, на которых основываются средства местных органов самоуправления, должны быть достаточно разнообразными и гибкими, чтобы следовать, насколько это реально возможно, за изменением расходов, связанных с осуществлением местными органами своих полномочий.

5. Защита более слабых в финансовом плане органов местного самоуправления требует ввода процедур финансового выравнивания или эквивалентных мер, предназначенных для корректировки результатов неравномерного распределения потенциальных источников финансирования местных органов и лежащего на них бремени расходов. Такие процедуры или меры не должны ограничивать свободу выбора органов местного самоуправления в пределах их компетенции.

6. Порядок предоставления перераспределяемых средств необходимо должным образом согласовывать с органами местного самоуправления.

7. Предоставляемые местным органам самоуправления субсидии, по возможности, не должны предназначаться на финансирование конкретных проектов. Предоставление субсидий не должно идти в ущерб основной свободе выбора политики органов местного самоуправления в области их собственной компетенции.

8. Для займа средств на капиталовложения местные органы самоуправления должны с учетом законодательства иметь доступ к национальному рынку ссудного капитала.

В РФ на федеральном уровне действует Федеральная программа государственной поддержки местного самоуправления, которой гарантирована финансовая поддержка муниципальных образований.

Статья 10. Право местных органов самоуправления на объединение

1. Местные органы самоуправления имеют право при осуществлении своих полномочий сотрудничать и, в пределах, установленных законом, объединяться с другими местными органами самоуправления для выполнения задач, представляющих общий интерес.

2. В каждом государстве должно быть признано право местных органов самоуправления вступать в объединение для защиты и продвижения общих интересов и в международное объединение органов местного самоуправления.

3. Местным органам самоуправления предоставляется право на условиях, которые могут быть установлены законом, сотрудничать с подобными органами других государств.

Статья 11. Правовая защита местного самоуправления

Органы местного самоуправления имеют право на судебную защиту для обеспечения свободного осуществления ими своих полномочий и соблюдения закрепленных конституцией и законодательством страны принципов местного самоуправления.

В Российской Федерации право на защиту интересов местного самоуправления гарантировано Конституцией Российской Федерации: местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. (ст. 133),

а также Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Часть II. Особые положения

Статья 12. Обязательства

1. Каждая Сторона обязуется соблюдать по меньшей мере двадцать пунктов Части I Хартии, при этом по меньшей мере десять должны быть выбраны из нижеследующих пунктов:

- статья 2
- статья 3, пункты 1 и 2
- статья 4, пункты 1, 2 и 4
- статья 5
- статья 7, пункт 1
- статья 8, пункт 2
- статья 9, пункты 1, 2 и 3
- статья 10, пункт 1
- статья 11.

2. В момент сдачи на хранение ратификационной грамоты, либо документа о принятии или одобрении Хартии каждое договаривающееся государство уведомляет Генерального секретаря Совета Европы о пунктах, выбранных в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи.

3. В дальнейшем любая Сторона может в любое время уведомить Генерального секретаря о том, что она обязуется соблюдать любой другой пункт настоящей Хартии, который она еще не приняла в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи. Такие обязательства, принятые позднее, рассматриваются как составная часть ратификации, принятия или одобрения уведомляющей Стороны и вступают в силу в первый день месяца, следующего за истечением трехмесячного срока с даты получения уведомления Генеральным секретарем.

Статья 13. Органы самоуправления, на которые распространяется действие Хартии

Принципы местного самоуправления, содержащиеся в настоящей Хартии, распространяются на все существующие на территории Сторон категории органов местного самоуправления. Однако в момент сдачи на хранение ратификационной грамоты либо документа о принятии

или одобрении каждая Сторона может указать те категории органов местного или регионального самоуправления, которыми она намерена ограничить применение настоящей Хартии, или категории, которые она намерена исключить из сферы ее применения. Сторона может также путем последующего уведомления Генерального секретаря Совета Европы распространить действие Хартии на другие категории местного и регионального самоуправления.

Статья 14. Предоставление информации

Каждая Сторона направляет Генеральному секретарю Совета Европы всю необходимую информацию о законодательных положениях и иных мерах, принятых ею для обеспечения соблюдения положений настоящей Хартии.

Часть III

Статья 15. Подписание, ратификация и вступление в силу

1. Настоящая Хартия открыта для подписания Государствами-членами Совета Европы. Хартия подлежит ратификации, принятию или одобрению. Ратификационные грамоты, либо документы о принятии или одобрении сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы.

2. Настоящая Хартия вступит в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев с даты заявления четырьмя Государствами-членами Совета Европы о своем согласии соблюдать Хартию в соответствии с положениями предыдущего пункта.

3. Для любого Государства-члена Совета Европы, впоследствии выразившего согласие быть связанным Хартией, она вступит в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев с даты сдачи на хранение ратификационной грамоты, документа о принятии или одобрении Хартии.

Европейская хартия местного самоуправления ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ.

Статья 16. Территориальная оговорка

1. В момент подписания или сдачи на хранение ратификационной грамоты либо документа о принятии, одобрении или присоединении к Хартии, любое государство может указать территорию или территории, к которым будет применяться настоящая Хартия.

2. Каждое государство может в дальнейшем в любой момент путем заявления, направленного Генеральному секретарю Совета Европы, распространить применение настоящей Хартии на любую другую территорию, указанную в заявлении. В отношении этой территории Хартия вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев с даты получения такого заявления Генеральным секретарем.

3. Любое заявление, сделанное в соответствии с двумя предыдущими пунктами, может быть отозвано в отношении любой территории, указанной в таком заявлении, путем направления уведомления Генеральному секретарю. Такой отзыв вступает в силу в первый день месяца, следующего за истечением шестимесячного срока после даты получения такого уведомления Генеральным секретарем.

Статья 17. Денонсация

1. Любая из Сторон может денонсировать настоящую Хартию в любое время по истечении пятилетнего срока со дня ее вступления в силу для данной Стороны. За шесть месяцев Генеральному секретарю Совета Европы направляется предварительное уведомление. Такая денонсация не влияет на действие Хартии для других Сторон, при условии, что их число никогда не будет меньше четырех.

2. Согласно положениям предыдущего пункта каждая из Сторон может денонсировать любой ранее принятый ею пункт Части I Хартии при том условии, что число и категории пунктов, которые должна соблюдать эта Сторона, соответствуют положениям пункта 1 статьи 12. Каждая сторона, которая после денонсации одного из пунктов более не удовлетворяет требованиям пункта 1 статьи 12, будет рассматриваться как денонсировавшая также Хартию в целом.

Статья 18. Уведомление

Генеральный секретарь Совета Европы уведомляет Государства-члены Совета Европы:

- а. о любом подписании;
- б. о сдаче на хранение любой ратификационной грамоты, либо документа о принятии или одобрении;
- с. о любой дате вступления настоящей Хартии в силу в соответствии с положениями статьи 15;
- д. о любом уведомлении, полученном в соответствии с положениями пунктов 2 и 3 статьи 12;

е. о любом уведомлении, полученном в соответствии с положениями статьи 13;

ф. о любом другом акте, уведомлении или сообщении, относящемся к настоящей Хартии.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, будучи должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Хартию.

Совершено в Страсбурге 15 октября 1985 года на английском и на французском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу, в единственном экземпляре, который будет храниться в архиве Совета Европы.

Генеральный секретарь Совета Европы направляет должным образом заверенную копию каждому из Государств-членов Совета Европы.

Приложение 2

**Выдержки из Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления»
(Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, ред. от 27.12.2019)**

Задания для учащихся. Вопросы для обсуждения:

1) В чем состоят особенности правового и политического положения местного самоуправления?
2) Какие полномочия органов местного самоуправления представляются наиболее важными для вас и почему?
3) Какие еще важнейшие вопросы может решать орган местного самоуправления?
4) Приведите примеры осуществления полномочий органами местного самоуправления в районе, где вы проживаете.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Местное самоуправление

1. Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

2. Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях,

установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

ГЛАВА 3. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Статья 14. Вопросы местного значения поселения

1. К вопросам местного значения поселения относятся:
 - 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;
 - 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;
 - 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;
 - 4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
 - 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
 - 6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
 - 7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
 - 7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;
 - 8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;
 - 9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
 - 10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

- 11) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
- 12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- 13) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;
- 13.1) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;
- 14) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;
- 15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;
- 17) формирование архивных фондов поселения;
- 18) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- 19) организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;
- 20) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;
- 21) организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;
- 22) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

- 23) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 24) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;
- 26) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- 27) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения;
- 28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- 30) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;
- 31) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;
- 32) осуществление муниципального лесного контроля и надзора;
- 33) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка.

Задания для учащихся. Вопросы для обсуждения:

1) Чем отличаются вопросы местного значения муниципального района от вопросов местного значения поселения?
2) Какие вопросы местного значения муниципального района вы считаете самыми главными и почему?
3) Приведите примеры решения вопросов местного значения в вашем муниципальном районе.

Статья 15. Вопросы местного значения муниципального района

1. К вопросам местного значения муниципального района относятся:
 - 1) формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета;
 - 2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;
 - 3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;
 - 4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;

- 5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;
- 6.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района;
- 7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;
- 8) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;
- 9) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
- 11) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;
- 12) организация оказания на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

14) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

15) утверждение схем территориального планирования муниципального района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд;

Разрешение на распространение наружной рекламы, выданное органом местного самоуправления муниципального района до 1 июля 2006 г., признается разрешением на установку рекламной конструкции, выдаваемым в соответствии с пунктом 15.1 части 1 статьи 15, а решение о его аннулировании или признании его недействительным может быть принято по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (Федеральный закон от 16 октября 2006 г. № 160-ФЗ).

15.1) выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»);

16) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

17) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

18) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

19) организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

19.1) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

19.2) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального района;

- 20) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района;
- 21) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 22) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района;
- 23) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории муниципального района;
- 24) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- 25) создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства;
- 26) обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района;
- 27) организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;
- 28) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд.

2. Органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми правами и полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях и в сельских населенных пунктах, не являющихся муниципальными образованиями в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в том числе полномочиями органов местного самоуправления поселения по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

4. Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами

местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района.

Органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений.

Указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования.

ГЛАВА 5. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Задания для учащихся. Вопросы для обсуждения:

1) В чем состоит значение местного референдума? Как проводится местный референдум? Каков правовой статус решения местного референдума?
2) Как проводятся муниципальные выборы? Когда проводились муниципальные выборы в вашем районе?
3) В каких муниципальных образованиях может проводиться сход граждан? Каков правовой статус решения, принятого на сходе граждан?

Статья 22. Местный референдум

1. В целях решения непосредственно населением вопросов местного значения проводится местный референдум.
2. Местный референдум может проводиться на всей территории муниципального образования.
3. Решение о назначении местного референдума принимается представительным органом муниципального образования:

- 1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;
 - 2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;
 - 3) по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно.
4. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений, указанных в пункте 2 части 3 настоящей статьи, является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом.
- Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно представительным органом муниципального образования и главой местной администрации, оформляется правовыми актами представительного органа муниципального образования и главы местной администрации.
5. Представительный орган муниципального образования обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в представительный орган муниципального образования документов, на основании которых назначается местный референдум.
- В случае, если местный референдум не назначен представительным органом муниципального образования в установленные сроки, референдум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы муниципального образования, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации или прокурора. Назначенный судом местный референдум организуется избирательной комиссией муниципального образования, а обеспечение его проведения осуществляется исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или иным органом, на который судом возложено обеспечение проведения местного референдума.
6. В местном референдуме имеют право участвовать граждане Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах муниципального образования. Граждане Российской Федерации участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

7. Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

8. Органы местного самоуправления обеспечивают исполнение принятого на местном референдуме решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом муниципального образования.

9. Решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами местного самоуправления, прокурором, уполномоченными федеральным законом органами государственной власти.

10. Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

Статья 23. Муниципальные выборы

1. Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования. В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией муниципального образования или судом.

3. Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации. Законом субъекта Российской Федерации устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. В соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется

при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании. Законом субъекта Российской Федерации могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств. Под избирательной системой в настоящей статье понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов – допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов.

4. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Статья 25. Сход граждан

1. В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан. Сход граждан правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом.

2. Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования, в том числе отнесенные к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

3. Сход граждан может созываться главой муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек.

Проведение схода граждан обеспечивается главой местной администрации.

4. Участие в сходе граждан выборных лиц местного самоуправления является обязательным.

5. На сходе граждан председательствует глава муниципального образования или иное лицо, избираемое сходом граждан.

6. Решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

7. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат обязательному исполнению на территории поселения.

8. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обеспечивают исполнение решений, принятых на сходе граждан, в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом поселения.

9. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

10. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, сход граждан может проводиться в целях выдвижения инициативы населения, проживающего в населенном пункте, расположенном на межселенных территориях, по вопросам, связанным с организацией и осуществлением местного самоуправления. На проведение схода граждан, предусмотренного настоящей частью, не распространяются правила проведения схода граждан, предусмотренные настоящей статьей. Такой сход граждан правомочен при участии в нем более половины обладающих избирательным правом жителей населенного пункта, расположенного на межселенных территориях. Решение такого схода граждан считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан.

Задания для учащихся. Вопросы для обсуждения:

1) Что такое территориальное общественное самоуправление (ТОС)?
2) Что может решать и принимать ТОС?
3) Как создается ТОС?
4) Если ли в вашем районе ТОС?

Статья 27. Территориальное общественное самоуправление

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в поселениях непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан.

4. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

5. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

6. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

7. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- 1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;
- 2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- 3) избрание органов территориального общественного самоуправления;
- 4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- 5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

8. Органы территориального общественного самоуправления:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
- 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

9. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

1) территория, на которой оно осуществляется;

2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;

3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

4) порядок принятия решений;

5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

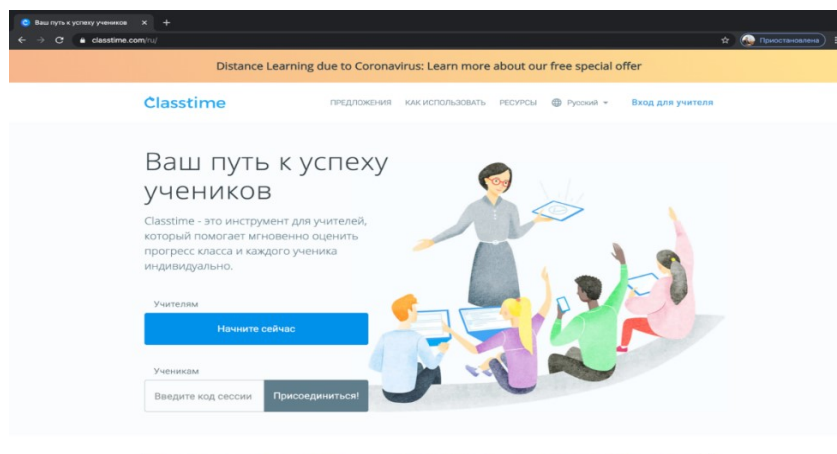
10. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

11. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

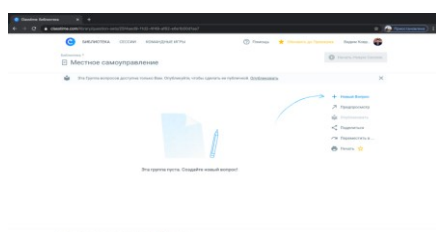
Приложение 3

Инструкция по использованию веб-версии программного продукта «Classtime.com»

Предварительно учителю необходимо создать аккаунт на веб-сайте classtime.com:



Для этого надо нажать «Вход для учителя» и зарегистрироваться. Далее – создать опрос.



Учащиеся должны ввести код сессии (будет получен учителем) и нажать кнопку «Присоединиться».