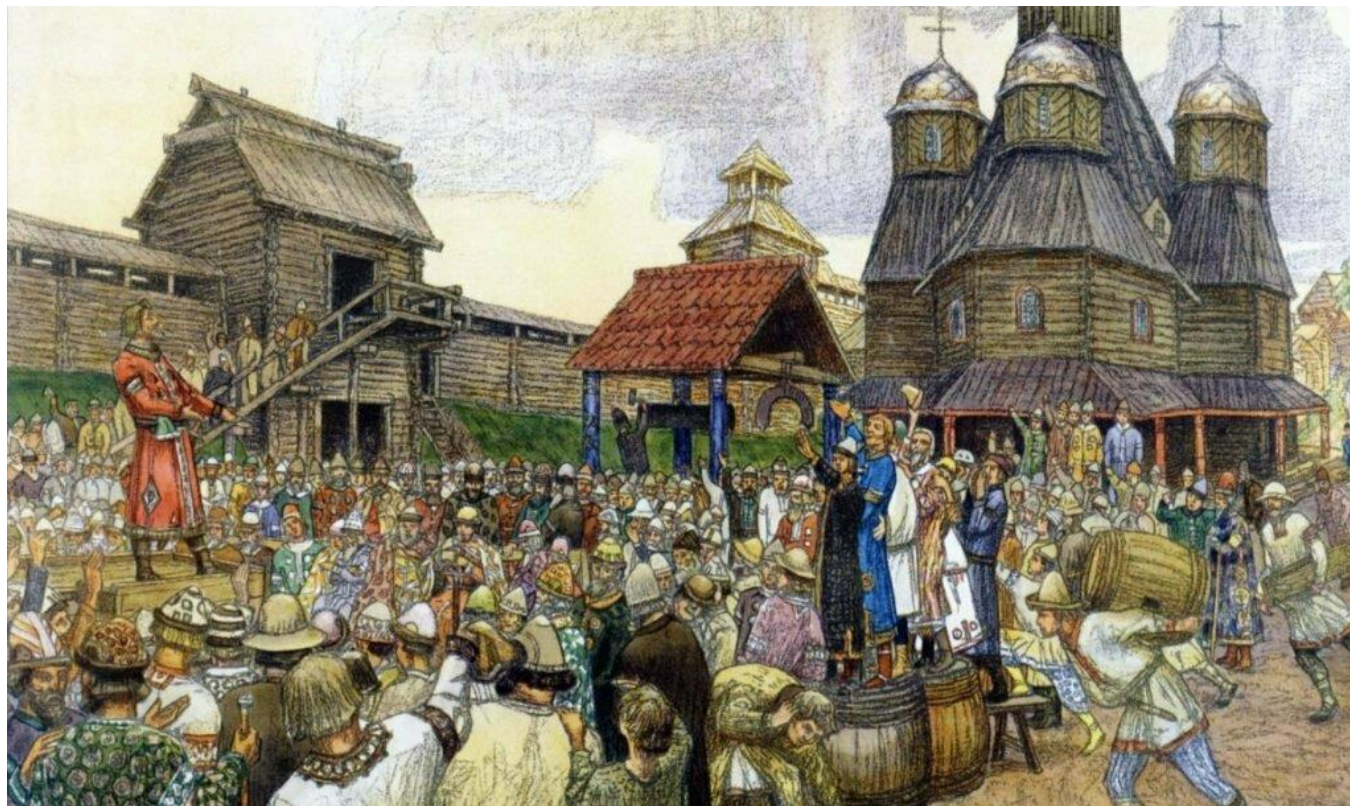


The background features abstract, overlapping green geometric shapes, primarily triangles and polygons, in various shades of green, creating a modern and dynamic visual effect.

ИЗ ИСТОРИИ СТАНОВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

В Древней Руси сельская община выполняла функции органов местного самоуправления. Вечевую форму управления можно считать непосредственной и представительной демократией. Наибольшее развитие такая форма правления получила в Великом Новгороде и Пскове. Эти государственные образования историки часто называют республиками.



Вече в Древней Руси

Первые шаги по формированию государственных институтов местного самоуправления были предприняты в ходе Земской и Губной реформ Ивана IV. Важной вехой в развитии российской правовой системы стал Судебник 1550 года. Согласно ему наместники и волостели, поставленные правительством, не могли судить без участия выборных от населения: дворского, старосты и лучших людей местной крестьянской общины. Кроме права собственного суда через выборных судей, всем общинам, как городским, так и волостным, правительство предоставляло право собственного управления, раскладки податей и надзора за порядком.



Царь Иван IV Грозный

Важный шаг в развитии местного самоуправления был сделан при Екатерине II, принявшей специальный акт – Грамоту на права и выгоды городов Российской империи. Появились губернские и уездные дворянские собрания, городские думы, приказы общественного призрения, земские суды.

День подписания этого документа – 21 апреля (2 мая по н. ст.) – был выбран для установления

Дня местного самоуправления в Российской Федерации.

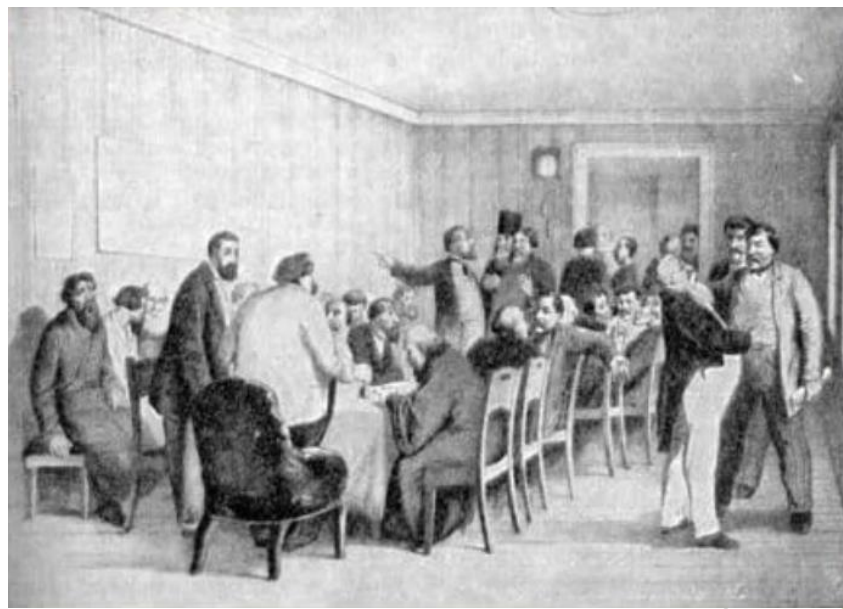


Императрица Екатерина II Великая

Вехами в развитии местного самоуправления в России оказались Земская (1864) и Городская (1870) реформы Александра II. Положением о земских учреждениях создавались выборные земские собрания (губернские, уездные), которым поручалось общее заведование местными хозяйственными делами, включая школы, больницы, дома призрения и т.п.



Земский суд



Губернское собрание

Новая попытка проведения реформы местного самоуправления была предпринята после Февральской революции 1917 года. 21 мая 1917 года Временное правительство России приняло пакет законов о земской и городской реформах. В короткие сроки было воссоздано более 9,5 тысячи волостных земств.



Заседание Временного правительства

После победы советской власти органы земского и городского самоуправления были заменены системой советов. Она стала решать местные вопросы. Однако их круг был ограничен.

В 1920–1923 годах при сохранении партийного руководства в ведение местного управления были переданы землеустройство, благоустройство, часть промышленности, водопровод и канализация, местный транспорт, пожарное, похоронное дело.

Появились муниципальные электростанции, стали создаваться коммунальные (муниципальные) банки. В 1925 году было принято Положение о городских советах, а в 1926 году – Положение о местных финансах. Эти документы четко определили компетенцию и финансовые ресурсы местных советов в хозяйственной сфере.



Заседание Президиума городского совета. 1927 г.

Интерес к идее местного самоуправления вернулся с началом перестройки, во второй половине 80-х годов XX века. Развитие малого предпринимательства и расширение местной инициативы в сфере экономики требовало адекватных преобразований в системе местной власти.

В апреле 1990 года был принят Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Впервые было законодательно закреплено понятие коммунальной собственности. В июле 1991 года был принят российский закон «О местном самоуправлении в РСФСР».



Митинг в поддержку перестройки

Только после принятия в 1995 году Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» началось возрождение местного самоуправления в России.

Были избраны новые органы местного самоуправления. В конце 1995 года Правительством Российской Федерации была принята Федеральная программа государственной поддержки местного самоуправления.

С 2002 года в России началась административная реформа, призванная повысить эффективность деятельности всех уровней публичной власти, четко разграничить между ними полномочия и ответственность, привести финансовые ресурсы каждого уровня в соответствие с объемом полномочий. Существенным ее компонентом стала реформа местного самоуправления. В 2003 году был принят новый Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступивший в силу в 2006 году.



В Российской Федерации в настоящее время существуют 5 видов муниципальных образований, которые функционируют на двух уровнях:

- 1) сельское поселение – один или несколько сельских населенных пунктов;
- 2) городское поселение – один город или поселок городского типа с прилегающими населенными пунктами сельского или городского типа;
- 3) муниципальный район – несколько городских и/или сельских поселений;
- 4) городской округ – городское поселение, не входящее в состав муниципального района;
- 5) внутригородская территория города федерального значения – часть территории города федерального значения.

Большое внимание вопросам местного самоуправления уделяет Президент России В.В. Путин.

При Президенте России работает Совет по развитию местного самоуправления. Вопросы развития малых городов, моногородов, сельских поселений постоянно обсуждаются Госсоветом Российской Федерации.



Заседание Совета по развитию местного самоуправления. 30 января 2020 г.